



OM2020

Landelijke Werkgroep OMSB

donderdag 4 mei

OPENBAAR MINISTERIE

Agenda

A. Project (structuur, rollen, en tijdslijn)

B. Stand van zaken: regionale verbeterplannen

C. Stand van zaken: landelijke thema's

1. *Reproduceerbare schuldvaststelling/strafmaat*
 2. *Uniforme registratieafspraken (inclusies registratie richtlijnen)*
 3. *Strafmaat en discrepantie richtlijnen*
 4. *KPI's*
 5. *Executie*
 6. *OM-horen*
 7. *Opleiding*
- } Samen
oppakken

A. VERBETEREN TOEPASSING OMSB

Projectplan in ontwikkeling

Trekkers: George/
Projectleider: (tijdelijk: int. Vac.)

Landelijke werkgroep verbetering OMSB

- Verbinding verbeterthema's in tijd en inhoud.
- Deelnemen in werkgroepen waarin specifieke thema's worden opgepakt
- Verbinding met regionale verbeteringen en met de officierenpool

Officierenpool

- Betrokken bij alle kritische processen
- Uitvoeren nulmeting en analyses
- Rol adoptieparket;
- bespreken lokale verbeterplannen, uitwisselen best practices
- informeren over landelijke verbeteringen etc.
- collegiale toetsing en "leren" vormgeven.

Werkgroep

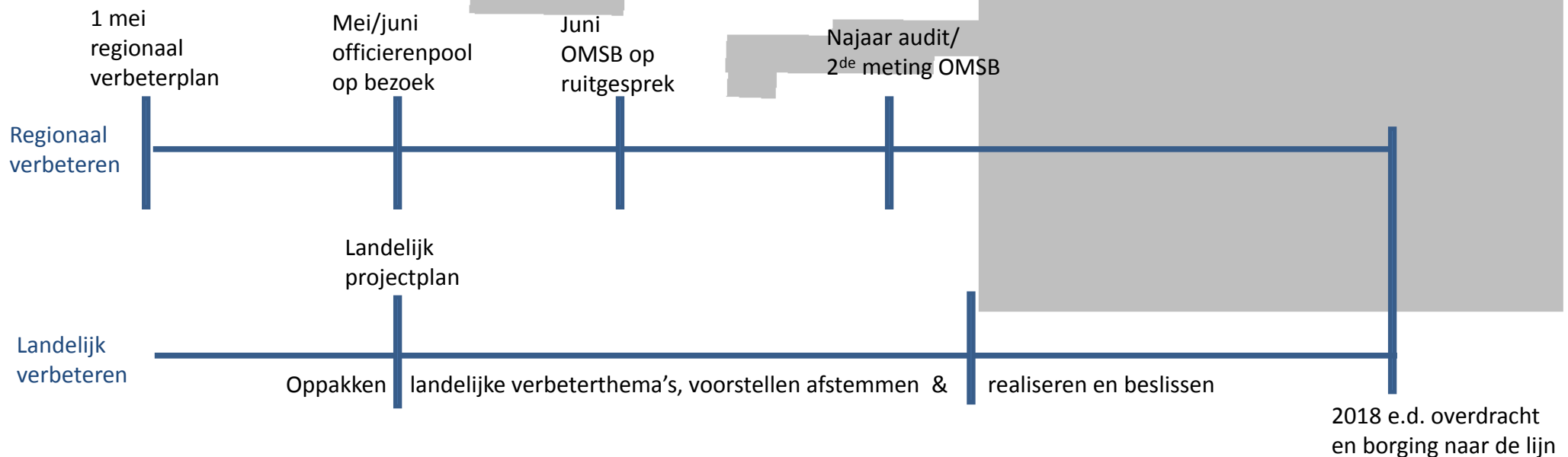
Werkgroep

Werkgroep

Regionale verbeterteams

A. VERBETEREN TOEPASSING OMSB

- Landelijke en regionale verbeteracties lopen parallel aan elkaar
- Regionale verbeterplannen en uitvoering
 - update voorgang
 - relevante punten voor landelijke werkgroep
 - aanleiding specifieke regio's te betrekken bij landelijke thema's
 - samenwerking met de officierenpool



B. STAND VAN ZAKEN REGIONALE PLANNEN

- Aantal regionale verbeterplannen → reminder?
- Vervolgproces regionale plannen → inzet officierenpool
 - Uitwisselen best practices
 - Gesprekken samen met werkgroep landelijke verbeterthema's
 - Vanuit de regionale plannen bekijken welke de landelijke verbeterthema's raken!

C. LANDELIJKE VERBETERTHEMA'S

- Vaak thema's die randvoorwaardelijk zijn voor goede toepassing OMSB in de praktijk
- Verbeteren "op zichzelf" niet altijd direct de kwaliteit (bijvoorbeeld uniforme instructie)

De verbeterthema's c.q. onderwerpen

- 1) Reproduceerbaarheid schuldvaststelling en strafmaat
- 2) Uniforme registratie en ICT ondersteuning (wat, waar, hoe, wie)
- 3) Strafmaat en discrepantie richtlijnen
- 4) Omgaan met OM-horen |
- 5) Executie/CJIB gerelateerde verbeteringen
- 6) Positie slachtoffer OMSB
- 7) Opleiding
- 8) Aanscherpen/verhelderen rolinvulling functies
- 9) Managementinformatie OMSB
- 10) Rechtsbijstand/aanwezigheid of beschikbaarheid raadsman

LANDELIJKE THEMA'S WORDEN OPGEPAKT IN “WERKGROEPEN”

10.2.e (namen)

- 1) Reproduceerbaarheid schuldvaststelling en strafmaat
- 2) Uniforme registratie en ICT ondersteuning (wat, waar, hoe, wie)
- 3) Strafmaat en discrepantie richtlijnen
- 4) Omgaan met OM-horen
- 5) Executie/CJIB gerelateerde verbeteringen
- 6) Positie slachtoffer OMSB
- 7) Opleiding
- 8) Aanscherpen/verhelderen rolinvulling functies
- 9) Managementinformatie OMSB
- 10) Rechtsbijstand/aanwezigheid of beschikbaarheid raadsman

In landelijke werkgroep (elke twee weken op de donderdag) wordt voortgang, samenhang en voorstellen/adviezen besproken, ook ter voorbereiding periodieke afstemming procestrekkers en programmteam.

LANDELIJKE VERBETERTHEMA'S

Thema 1 Reproduceerbaarheid schuldvaststelling en strafmaat

Verbetering ondersteuning voor de vastlegging van de minimaal noodzakelijke informatie ten behoeve het kunnen reproduceren van de beslissing, de schuldvaststelling en de overwegingen bij de straftoemeting.

- Komen tot één formulier (minimale gegevensset) voor de korte/middellange termijn
- Voorstel voor het borgen van deze minimale gegevensset in de doorontwikkeling van de informatievoorziening en systeemondersteuning (middellange/lange termijn).

Achtergrond

Niet alle relevante informatie kan gestructureerd worden vastgelegd in GPS. In de arrondissements-parketten (ZSM) wordt gebruik gemaakt van een formulier welke wordt ingevuld in GPS of naderhand wordt geüpload in GPS. Er zijn tien varianten van dit formulier, waarbij sommige varianten primair dienen voor de journaalvorming gedurende de ZSM-werkwijze en waarbij onderdelen ook door de ZSM partners worden gevuld. In andere regio's wordt het formulier weer enkel gebruik voor het meer volledig kunnen vastleggen van de beslissing.

- Vergelijking van de bestaande formulieren

heeft de bestaande formulieren op veld niveau met elkaar vergeleken met een voorstel voor minimale op te nemen gegevens. In totaal zijn er **237** 'verschillende' gegevensvelden gevonden welke in formulieren zijn opgenomen.

	Noord-Holland	Amsterdam Den Haag	Rotterdam	Zeeland-West Brabant	Oost-Brabant	Limburg	Oost-Nederland	Midden-Nederland	Noord-Nederland
Aanmaakdatum							x		x
Aanmaaktijdstip							x		
District		x					x (politie)		
BVH nr		x	x	x			x		x
Meer?									x
Naam HOvJ							x		
Behandelaar							x		
Definitieve versie							x		
Verdachte		x	x						
Voornaam verdachte							x		x
Achternaam verdachte							x		x
Geboortedatum		x	x				x		x
Leeftijd									x
Geboorteplaats							x		x
Adres			x				x		
Postcode/woonplaats			x						
Geslacht		x							
SKN nr			x				x		x
BSN/V nr			x				x		x
Keno			x						
Vris			x						
Tel 1			x						
Tel 2			x						
Minderjarig		x					x		
Medeverdachte		x		x (ja/nee)		x (ja/nee)	x	x (ja/nee)	x
Naam medeverdachte				x		x		x	
Parketnummer medeverdachte				x		x	x	x	
Afdoening medeverdachte				x		x	x	x	

Onderdeel van de vergelijking

Eerste voorstel voor minimale inhoud van het formulier:

- Verdachte (voornaam, achternaam), Geboortedatum (duiding meerder/minderjarig), SKN-nummer/VIN-nummer
- Parketnummer
- Slachtoffer (voornaam, achternaam)
- Schadevordering slachtoffer (voornaam, achternaam):
- Beslag:
- Bewijsmiddelen:
 - Aangifte
 - Verklaring verdachte
 - Verklaring getuige
 - Pv bevindingen
 - Forensisch onderzoek
 - Overig
- Verweren
- Omschrijving strafbaar feit, Kwalificatie
- Richtlijn, Motivering, Strafverzwarende omstandigheden, Strafverminderende omstandigheden
- Beslissing:
- Genomen door (naam beslisser, OvJ, gemandateerd medewerker), functie (OvJ, ...), Op: (datum)
- Is verdachte gehoord ja/nee d.d. i.v.m. (verplicht/andere reden), verslag in GPS
- GB, Werkstraf, OBM, Schadevergoeding, Gedragmaatregel
- Relevante informatie van ketenpartners ontvangen gedurende de ZSM-werkwijze? (situatie, schade en wensen slachtoffer door shn, info en advies van reclassering of de raad?) ; Zie we dit voldoende terug in strafverzwarende en straf verminderende omstandigheden)

Aandachtspunt is dubbele registratie (veel informatie moet ook worden geregistreerd in GPS)

Processen-verbaal zijn beschikbaar in BOSZ (?)
Welke informatie moet zijn opgenomen in deze velden?

In hoeverre beschikbaar in GPS?

Dit komt al in juni beschikbaar komt in GPS?

De verwerker van de beslissing wordt vastgelegd in GPS (secretaris / ass.OvJ).

Is de ZSM-officier de beslisser of eindverantwoordelijke voor de beslissingen tijdens de dienst?

Afspraken registratie SV richtlijnen (overleg LCS- programmteam)

- In sommige (Knigge) formulieren is nu motivering straftoemeting opgenomen. In de GPS release eind mei wordt registratiemethodiek Sv richtlijnen meegenomen (motivering strafmaat).
- In juni wordt getest en begin juli geïmplementeerd. Dit betekent dat we gelijktijdig begin juli het uniform formulier willen uitrollen (exclusief strafmotivering, want dat komt dan al in GPS). Vervolgens in de volgende releases okt of eind 2016 willen we andere blokken van het formulier in GPS overzetten (indien nodig)

Vervolgstappen

1. Besluitvorming dossiervereisten (**welke beslisroute?**):
 - Rolinvulling ZSM officier, Ass ovj, interventiejurist (vastleggen ZSM officier? Naast beslisser/verwerker?, op OMSB document naam/ functie beslisser (en wie dan?)
 - Zaken als: omschrijving strafbaar feit op OMSB?, relevante informatie van ketenpartners? beslag? ID controler, slachtoffer?
2. Concept formulier maken **wie kan hierin ondersteunen?**
 - met toelichting per veld (invulinstructie met checkvragen)
 - gebruiksvriendelijke opbouw/rubrieken + bekijken ICT mogelijkheden (automatisch vullen formulier/ in GPS zetten)
3. Toetsing formulier: werkbaarheid, administratieve last, aansluiting bestaande werkwijzen oa met ketenpartners
 - Toetsing in de praktijk.. **door..., hoe..., wie... → in mei/ juni** Toetsing door of via officierenpool?
 - Check op toegevoegde waarde voor FP/CVOM?
4. Formulier (gevensset) meenemen in uitwerking uniform proces en registratie afspraken (verbinding Thema 2)
 - Ter toetsing en onderdeel van de afspraken
 - welke informatie meenemen naar wijzigingsverzoeken GPS
 - Doorkijk naar lange termijn optimale werkwijze (geen los formulier), en samenhang IV-trajecten.

Sancties OM-straftbeschikking

Sanctie conform richtlijnen inclusief onderstaande van toepassing zijnde strafverhogende factoren

Afkorting	Omschrijving	Duur/ Hoeveelheid	Direct betaald	Uitvoering voor	Hoeveelheid voldaan	Datum ingang
			☐			
			☐			
			☐			
			☐			

☐ VPTzaak
 ☐ Evenement
 ☐ Voetbal
 ☐ Alcohol/drugs
 ☐ Discriminatie

Afkorting	Omschrijving	Duur/ Hoeveelheid	Direct betaald	Uitvoering voor	Hoeveelheid voldaan	Datum ingang
			☐			
			☐			
			☐			
			☐			

Motivering eigen beslissing

Verzwarend

☐ MeerdereMeerdere feiten/ samenloop/ stelselmatigheid /pleegperiode feiten/ samenloop/ stelselmatigheid /pleegperiode

☐ Medeplegen/georganiseerd verband

☐ Ernstige gevolgen

☐ Kwetsbare slachtoffer

☐ Overige:

Toelichting

Verminderend

☐ door feit of gevolgen getroffen

☐ medeschuld benadeelde

☐ draagkracht

☐ rapportage (overige) persoonlijke omstandigheden

☐ relatie slachtoffer geregeld art. 63 Sr.

☐ Ouderdom feit

☐ Context (onevenredig)

☐ Overige:

Voorbeeld
(nog niet def. versie)

LANDELIJKE VERBETERTHEMA'S

Thema 2 Uniforme proces en registratieafspraken

Komen tot landelijke uniforme proces + registratieafspraken voor de toepassing van de OM-Strafbeschikking met daarbij zicht op noodzakelijke ondersteuning en verbeteringen GPS.

- Uitgangspunt is het strafvorderlijk kader
- Aandachtspunten:
 - signalen uit de nulmeting en regionale bijeenkomsten meenemen;
 - huidige wijzigingsverzoeken GPS die er al liggen (bekende problemen) meenemen;
 - uniform waar nodig voor kwaliteit of voor het verkrijgen van zicht daarop (nog uitwerken).

*Wat kunnen wij hierin betekenen?
(prioritering, agendering en m.b.t.
de inhoudelijke vragen)*

OMSB, tenzij.....het niet kan in de systemen...

- **OM-Strafbeschikking met sanctie ontnemen (inclusief koppeling beslag)**
*Vanuit de regionale bijeenkomsten stond deze sanctie hoog op de lijst om landelijk op te pakken (mogelijk te maken)
 Het is nu niet mogelijk. René de Visser (projectleider afpakken zuid 3) vraagt hier ook aandacht voor! Naast
 prioritering (in de keten) zijn er inhoudelijke vragen.*
- **OM-Strafbeschikking met sanctie werkstraf voor jeugdige verdachten**
*In de regionale bijeenkomsten is dit niet aangegeven.
 Maar vanuit het uitgangspunt "OMSB, tenzij..." wel van belang om te benoemen als één van de sancties die nog
 niet kan worden opgelegd. Veel van de huidige transacties met een werkstraf bestaat mogelijk uit zaken met
 minderjarige verdachten (dit geeft een genuanceerder beeld van de afdoeningsmatrix van parketten).*

1^{ste} inventarisatie verzoeken voor GPS t.b.v. verbetering toepassing OM-Strafbeschikking (2/2)

- **Overzicht ontvangen van wijzigingsverzoeken GPS irt OM-Strafbeschikking**
+/- 50 wijzigingsverzoeken irt OMSB in de categorie OM afdoening (ook hierin betrokkenheid van de proceskring)
Dit geeft een indruk maar geen volledig/zuiver beeld aangezien OM-strafbeschikking qua functionaliteit niet altijd goed te scheiden is van de transactie, en omdat dit geen verzoeken omvat uit de categorie 'beoordelen'.
Nader uit te zoeken; wat al gepland is voor realisatie, en wat wellicht al wordt opgepakt door project "Verbetering Berichtenverkeer" van [REDACTED]
- **Wijzigingsverzoek "weergave delictomschrijving op brieven" (FP/RFC17723)**
De wijze waarop de delictomschrijving wordt weergegeven op documenten (inclusief de OMSB OLA)

Vervolgstappen

1. Nader uitwerken van de doelen van uniforme registratieafspraken (waarom moeten welke aspecten/onderdelen uniform worden uitgevoerd)
2. Organiseren twee sessies van een dagdeel **laatste twee weken mei/eerste week juni** voor doorloop proces (+ registratie)

Sessie 1: Beoordelen (van beoordelen tot/met verwerking beslissing OMSB inclusief horen)

Sessie 2: Behandelen verzet en mislukte executie (van melding tot/met..)

- totale groep klein houden (<8), toetsing door bredere kring collega's.
- in samenwerking met proceskring (voorzitter [redacted] Teamleider ZSM A'dam)
- vanuit de proceskring; experts beoordelen [redacted]
- vanuit regionale bijeenkomsten vrijwilligers?
- check op goede verdeling ZSM, FP, CVOM en rollen AJM, secretaris/interventiejurist, ass. OvJ
- meenemen wijzingsverzoeken GPS/ondersteuning vragen GPS opleider of GPS superuser (opl.omgeving)

Gelijk toetsen opzet en inhoud van het formulier

3. Opstellen hoofdlijnen proces met aandacht voor registratie (wat/waar/wie)
+ shortlist noodzakelijke wijzigingen GPS

4. Toetsing door.....
 - officierenpool irt regio's?
 - regionale bijeenkomsten?

Bewaken samenhang met ontwikkeling eenduidige informatieset OM in formulier korte termijn en doorkijk lange termijn.

Thema 3: Ter info: Thema strafmaat en strafvorderingsrichtlijnen

- Pilot ism LCS: korting 20% op de sanctie OMSB verlenen (tov eis op zitting) voor beperkt aantal delicten waar richtlijnen OM en LOVS overeenkomen.
Doel: afname verzet door duidelijk maken van korting (conform beoogd).
- Start juli, ca half jaar alle parketten, art 266,285 en 350 sr excl. VPT
- Beslissing college wordt voorbereid (pilotplan)

Nadere uitwerking volgt in pilotplan en projectplan

Thema 4: OM-horen

- Input en
- Verbinding nodig met bestaande praktijk
- Welke vervolgstappen en beslisroute

Thema 5: Ter info: Executie OMSB: doorlooptijden

Gesprek Remco met [REDACTED] en [REDACTED] (CJIB):

- CVOM enthousiast over 20% korting duidelijker aangeven. Nu onbegrip dat eis op zitting hoger ligt (recht op verzet). Andersom framen beter: 20% korting wordt verleend op OMSB. Staat nu niet duidelijk op strafbeschikkingen
- CJIB wil graag onderzoeken welke informatie beschikbaar is over effectiviteit van ingezette instrumenten in de executie. Als na aantal maanden effectieve instrumenten zijn ingezet, kan op basis van onderzoek voor bepaalde doelgroepen eerder worden aangegeven dat executie is mislukt en dan terug naar OM voor herbeoordeling.
- Werkgroep wordt gestart. [REDACTED] 'projectleider' vanuit CVOM (tevens lid officierenpool)
 - Vanuit programma wordt procesbeschrijver geleverd [REDACTED] gaat in deze werkgroep meedraaien)
 - En informatie van FF is nodig voor CJIB (met [REDACTED] samen bekijken)

Uitwerking in projectplan

Thema 9 MI en KPI's

- Aanschrijving 2018, medio juli definitief (besluitvorming en getoetst door Fact factory)
- 2 a 3 KPI's voor de ruit, daaronder set voor sturing en duiding van ca 10 KPI's: ontwikkeling procesmonitoring
- Welke aanpak geschikt? Wie beslist hierover?